

De Raad der gemeente Katwijk;

Gezien het voorstel van de vereniging Bakens Verzetten Katwijk;

B E S L U I T:

vast te stellen de Referendumverordening 2007;

Paragraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. referendum: een volksstemming, waarbij de kiezers zich uitspreken over een concept raadsbesluit;
- b. raadplegend referendum: een volksstemming op initiatief van de Gemeenteraad;
- c. raadgevend referendum: een volksstemming op initiatief van de kiezers;
- d. kiezer: de ingezetene van de gemeente Katwijk, die voldoet aan de vereisten voor actief kiesrecht voor deelname aan de verkiezing van leden van de gemeenteraad;
- e. raad: de gemeenteraad van Katwijk;
- f. reglement van orde: het reglement van orde voor de vergaderingen van de raad van de gemeente Katwijk;
- g. referendumcommissie: de commissie van advies als bedoeld in artikel 4 van deze verordening;
- h. concept-raadsbesluit: het raadsvoorstel zoals dat luidt na de gebruikelijke behandeling in raadscommissies en raad en na verwerking van eventuele amendementen, doch vóór de eindstemming.

Artikel 2

1. Deze verordening geeft regels voor het houden van raadplegende en raadgevende referenda.

Artikel 3

Een referendum wordt gehouden onder de kiezers van het gehele grondgebied van de gemeente.

Referendumcommissie

Artikel 4

1. Er is een referendumcommissie.
 - a. de commissie heeft tot taak gevraagd en ongevraagd het college van burgemeester en wethouders en de Raad te adviseren over de uitvoering van deze verordening en over de toelaatbaarheid van een onderwerp waarvoor een referendumverzoek is ingediend;
 - b. de commissie adviseert in alle gevallen omtrent de vraagstelling als bedoeld in artikel 11;
 - c. de commissie brengt haar advies uit binnen vier weken nadat het verzoek daartoe aan de commissie is gedaan;
 - d. de commissie heeft tot taak de voorlichting over het referendum, alsmede de pro-ja/pro-nee campagne te begeleiden;
 - e. de commissie heeft tot taak toezicht te houden op de uitvoering van de verordening en de stemprocedure;
 - f. de commissie adviseert bij geschillen tussen de gemeente en de initiatiefnemers;
 - g. de commissie adviseert over de evaluatie van de gehouden referenda;
 - h. de commissie stelt nadere regels vast voor haar werkwijze en stuurt deze aan de raad;
 - i. de commissie vergadert in beginsel openbaar. Indien het openbaar belang zich verzet tegen een openbare behandeling van een onderwerp of een particulier onevenredig zou worden bevooroordeeld of geschaad kan de commissie gemotiveerd in beslotenheid vergaderen;
 - j. adviezen van de commissie zijn altijd openbaar.

Artikel 5

1. De referendumcommissie bestaat uit vijf leden.
2. De raad benoemt en ontslaat de leden.
3. De leden worden benoemd voor een periode van vier jaar. Aftredende leden kunnen terstond worden herbenoemd.
4. Een lid van de commissie is niet tevens: ambtenaar, wethouder, burgemeester of raadslid van de gemeente Katwijk.
5. Leden van de commissie kunnen te allen tijde ontslag nemen en dienen dit schriftelijk in bij de raad. Zij die aftreden dan wel zij die ontslag hebben genomen blijven hun functie waarnemen totdat in hun opvolging is voorzien.
6. Tussentijds benoemde leden treden af op het tijdstip dat voor het aftreden van hun voorgangers was bepaald.
7. De referendumcommissie kan zich laten bijstaan door externe adviseurs.

Artikel 6

Burgemeester en wethouders dragen aan een ambtenaar van de gemeente het secretariaat van de referendumcommissie op.

Artikel 7

Na de vaststelling dat een referendum zal worden gehouden, stelt de raad een budget vast voor de voorlichting en de organisatie van het referendum, alsmede een budget voor de pro-ja/pro-nee campagne.

Artikel 8

Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels vaststellen voor de voorwaarden waaraan moet worden voldaan om in aanmerking te komen voor een tegemoetkoming ten laste van het in artikel 8 genoemde budget.

Paragraaf 3 Raadgevende en raadplegende referenda

Artikel 9

1. Alleen concept-raadsbesluiten kunnen onderwerp zijn van een referendum. Een voor een referendum in aanmerking komend concept-raadsvoorstel moet - indien van toepassing - reeds zijn onderworpen aan inspraak.
2. De volgende concept-besluiten kunnen geen onderwerp zijn van een referendum:
 - a. besluiten over voorstellen, gedaan aan de raad als beroepsinstantie voor besluiten van burgemeester en wethouders;
 - b. besluiten over voorstellen, gericht op het voor kennisgeving aannemen van nota's, rapporten en dergelijke;
 - c. besluiten over voorstellen inzake individuele kwesties, zoals benoemingen, ontslagen, schorsingen, verlening van kwijtschelding en schenkingen;
 - d. besluiten in het kader van deze verordening;
 - e. besluiten tot het voeren van rechtsgedingen;
 - f. besluiten inzake gemeentelijke tarieven en belastingen;
 - g. de concept-gemeentebegroting, de gemeentebegroting en rekening;
 - h. besluiten welke dienen ter uitvoering van besluiten waarover al eerder een referendum heeft plaatsgevonden of met betrekking waartoe de mogelijkheid heeft bestaan tot het indienen van een daartoe strekkend verzoek zonder dat daarvan gebruik is gemaakt.
 - j. besluiten betreffende verzoeken om advies;
 - k. besluiten met een spoedeisend karakter;
 - l. tot vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan;
 - m. het toetreden tot en het uittreden van gemeenschappelijke regelingen;
 - n. waarbij het belang van het referendum naar het oordeel van de raad niet opweegt tegen de verantwoordelijkheid van de raad voor kwetsbare groepen en hun plaats in de samenleving;

Beslissing en initiatief

Artikel 10

1. Een referendum kan alleen worden gehouden indien de raad daartoe heeft besloten.
2. Een verzoek aan de raad om te besluiten tot het houden van een referendum kan worden gedaan vanuit de raad of vanwege de kiezers.

Artikel 11

1. Een verzoek vanuit de raad om een referendum te houden geschiedt door middel van een voorstel van orde als bedoeld in en overeenkomstig artikel 35 van het reglement van orde, met dien verstande dat het voorstel slechts schriftelijk kan worden gedaan.
2. Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, wordt tevoren aan de referendumcommissie advies gevraagd over de toelaatbaarheid van het onderwerp.
3. Indien de raad heeft besloten tot het houden van een referendum, wordt het desbetreffende raadsvoorstel op de gangbare wijze behandeld, met dien verstande dat het concept-besluit, zoals dat luidt na verwerking van de door de raad aanvaarde amendementen, niet in

stemming wordt gebracht maar wordt aangehouden.

Het raadgevende referendum

Inleidend verzoek

Artikel 12

1. Een verzoek van kiesgerechtigden een referendum te houden dient uiterlijk vijf werkdagen, en voorzien van een aantal handtekeningen van kiezers dat tenminste gelijk is aan 0,133 % van het aantal kiesgerechtigden bij de laatstgehouden verkiezing van de leden van de raad, vóór de plenaire behandeling van het concept-raadsbesluit bij de raad te worden ingediend.
2. In het verzoek wordt aangegeven om welk het te nemen besluit het gaat. Het verzoek gaat vergezeld van een handtekening van elke verzoeker, met een opgave van diens naam, adres, woonplaats en geboortedatum.
3. Indien het verzoek namens meerdere initiatiefnemers wordt gedaan, wordt in het verzoek aangegeven welke groep van ten minste twee en ten hoogste tien van de ondertekenaars geacht kan worden voor het vervolg van de procedure te fungeren als gesprekspartners namens de indieners.
4. Voorafgaand aan de plenaire behandeling als bedoeld in het eerste lid adviseert de referendumcommissie de raad over de toelaatbaarheid van het onderwerp.
5. Burgemeester en wethouders onderzoeken uiterlijk binnen vijf werkdagen na binnenkomst van een verzoek als bedoeld in het eerste lid of het verzoek door een voldoende aantal kiezers is gedaan.
6. Indien het verzoek niet voldoende wordt ondersteund of niet binnen de gestelde termijn is ingediend, stellen burgemeester en wethouders de raad voor het verzoek niet-ontvankelijk te verklaren.
7. Indien het verzoek betrekking heeft op een onderwerp zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid, dan wel wanneer het verzoek om een andere dringende reden niet voor inwilliging in aanmerking komt, wijst de raad het verzoek af.
8. Als de raad heeft besloten de kiesgerechtigden in de gelegenheid te stellen een definitief verzoek in te dienen, wordt het desbetreffende raadsvoorstel op de gangbare wijze behandeld, met dien verstande dat het concept-besluit, zoals dat luidt na verwerking van de door de raad aanvaarde amendementen, niet in stemming wordt gebracht maar wordt aangehouden.
9. Zo spoedig mogelijk na het besluit van de raad om de kiesgerechtigden in de gelegenheid te stellen een definitief verzoek in te dienen, treedt de referendumcommissie in overleg met vertegenwoordigers van burgemeester en wethouders en van de indieners over de vraagstelling. Tenzij burgemeester en wethouders en de indieners een andere periode zijn overeengekomen, brengt de referendumcommissie binnen 10 werkdagen na het genoemde besluit advies uit over de vraagstelling.
10. De raad is bevoegd om gelijktijdig met het besluit, bedoeld in het zevende lid, burgemeester en wethouders de bevoegdheid te delegeren om de vraagstelling overeenkomstig het advies van de referendumcommissie vast te stellen.

11. Tenzij de raad van zijn bevoegdheid, bedoeld in het negende lid, gebruik heeft gemaakt, stelt de raad, met inachtneming van het advies van de Referendumcommissie, in de eerstvolgende vergadering de vraagstelling vast.

Definitief verzoek

Artikel 13

1. Een definitief verzoek tot het houden van een referendum wordt gevormd door het totale aantal geldige verklaringen ter ondersteuning van het inleidend verzoek.
2. Het definitieve verzoek kan worden ondersteund door het plaatsen van een handtekening op door burgemeester en wethouders vastgestelde lijsten of formulieren die zijn voorzien van de vastgestelde vraagstelling.
3. De handtekeninglijsten of formulieren zijn gedurende zes weken - of zoveel eerder als het benodigde aantal geldige verklaringen is verkregen - beschikbaar in het Gemeentehuis en op tenminste vier andere door burgemeester en wethouders aangewezen locaties. Burgemeester en wethouders dragen er zorg voor dat op een wekelijkse koopavond en op zaterdag ten minste een van deze locaties geopend is.
4. De in het derde lid genoemde termijn van zes weken vangt aan op de dag na de vaststelling van de vraagstelling als bedoeld in artikel 13, leden 9 en 10 waarop burgemeester en wethouders bekend hebben gemaakt op welke locaties en gedurende welke tijdstippen de handtekeninglijsten beschikbaar zijn.
5. Het verzoek moet worden ondersteund door de handtekeningen van een aantal kiezers dat tenminste gelijk is aan 1,111% van het aantal kiesgerechtigden bij de laatst gehouden gemeenteraadsverkiezing
6. Bij het plaatsen van een handtekening op een lijst of een formulier dient de kiesgerechtigde zich te legitimeren met een geldig identiteitsbewijs.
7. Wekelijks maakt de burgemeester bekend hoeveel ondersteunende handtekeningen door de kiesgerechtigden zijn geplaatst.
8. Als het definitieve verzoek voldoende wordt ondersteund, neemt de raad zo spoedig mogelijk een beslissing op het verzoek. Een afwijzende beslissing wordt deugdelijk gemotiveerd en openbaar bekend gemaakt.
9. Indien de raad besluit tot het houden van een referendum, stelt hij tevens een budget vast voor de voorlichting en de organisatie van het referendum, alsmede een budget voor de pro-ja/pro-nee campagne.
10. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels vaststellen voor de voorwaarden waaraan moet worden voldaan om in aanmerking te komen voor een tegemoetkoming ten laste van het in het vorige lid genoemde budget.

Het raadplegend referendum, initiatief van de raad

Artikel 14

1. De raad kan voor een groot vraagstuk een startdocument vaststellen. In het startdocument worden probleemstelling en een beeld van de oplossingsrichting(en) beschreven. Het startdocument bevat tevens een communicatieparagraaf. Hierin wordt onder andere aangegeven op welke wijze de objectieve informatieverstrekken voorlichting inhoudelijk en financieel vorm wordt gegeven en op welke wijze daarnaast inhoudelijk en/of financieel invulling wordt gegeven aan standpuntuitdragende campagnes.
2. De raad kan besluiten dat op basis van het startdocument een referendum wordt gehouden.
3. Op een zodaig referendum is het bepaalde in de artikelen 5 tot en met 7 van deze verordening niet van toepassing.
4. Bij de vaststelling van het startdocument door de gemeenteraad, kunnen individuele raadsleden een uitspraak doen over hoe zij denken om te gaan met de uitslag van een referendum.

Paragraaf 4 Procedurebepalingen inzake referenda

Vraagstelling

Artikel 15

Aan de kiezers wordt de vraag voorgelegd of zij voor dan wel tegen het in het raadsvoorstel vervatte concept-besluit zijn.

Uitwerking

Artikel 16

Zo spoedig mogelijk nadat de raad ingevolge artikel 11 of artikel 14 heeft besloten een referendum te houden, bepalen burgemeester en wethouders de datum van het referendum.

Begeleidingscommissie

Artikel 17

Burgemeester en wethouders kunnen een begeleidingscommissie instellen. De samenstelling en taak van deze commissie worden geregeld na overleg met de betrokken raadscommissie.

Kennisgeving

Artikel 18

1. De burgemeester doet openbare kennisgeving van een besluit tot het houden van een referendum.
2. De op het raadsvoorstel, waarover het referendum wordt gehouden, betrekking hebbende stukken liggen voor een ieder ter inzage bij de gemeentelijke informatiebalies en op een aantal andere door burgemeester en wethouders aan te wijzen plaatsen. In de openbare kennisgeving wordt daarvan mededeling gedaan.

De procedure rond de stemming

Artikel 19

1. Ten behoeve van het referendum wordt een afzonderlijk kiezersregister bijgehouden, waarin de kiesgerechtigden voor het referendum worden opgenomen.

2. Een kiesgerechtigde voor het referendum ontvangt een afzonderlijke oproepingskaart.

Artikel 20

Indien het referendum gelijktijdig plaatsvindt met een verkiezing van de leden van een vertegenwoordigend lichaam wordt een tweeledig kiezersregister bijgehouden.

In het ene deel worden de kiesgerechtigden voor de verkiezing van de leden van het vertegenwoordigend lichaam opgenomen, in het andere deel zij die alleen aan het referendum kunnen deelnemen. Het kiezersregister is zodanig ingericht dat bij iedere kiezer aantekening kan worden gemaakt van het uitreiken van een stembiljet en/of van deelname aan het referendum.

Artikel 21

1. Het referendum vindt plaats in de stemlokalen die worden gebruikt voor de stemming van de verkiezingen van vertegenwoordigende lichamen.
2. Aan de kiesgerechtigden voor het referendum wordt een referendumkaart uitgereikt. Daarvan wordt aantekening gemaakt in het kiesregister.
3. De referendumkaart vermeldt de vraagstelling, waaronder zijn afgedrukt de zinnen "ik ben voor" en "ik ben tegen". Vóór deze zinnen is een (open) hokje afgedrukt.
4. Deelname aan het referendum heeft plaats door het betreffende hokje in te kleuren en de referendumkaart in de stembus te deponeren.
5. Het stembureau houdt aantekening van het deponeren van een referendumkaart in de stembus.
6. De leden 2 tot en met 5 zijn niet van toepassing indien wordt gestemd met behulp van elektronische middelen.

Artikel 22

1. Het stembureau stelt na de sluiting van het stemlokaal vast hoeveel referendumkaarten zich in de stembus bevinden en telt vervolgens de voor- en tegenstemmen. Niet of onduidelijk ingevulde referendumkaarten worden als ongeldig aangemerkt. Voor wat betreft de beoordeling van de geldigheid van de referendumkaarten wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij artikel N7, tweede lid, van de Kieswet. Van de uitkomst van de telling wordt een proces-verbaal opgemaakt.
2. Na de telling worden de referendumkaarten in verzegelde pakken bewaard.
3. De uitslag wordt openbaar bekend gemaakt.
4. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien gestemd wordt met behulp van elektronische middelen.

Geldigheid en inhoud van de uitslag

Artikel 23

1. Het referendum is geldig, indien tenminste 30% van de kiesgerechtigden opkomt.

2. De keuzemogelijkheid welke de meeste stemmen heeft gekregen wordt als referendumuitspraak vastgesteld.
3. De raad is niet gebonden aan een referendumuitspraak.

Raadsbesluit

Artikel 24

Zo mogelijk in de eerste vergadering na het plaatsvinden van het referendum doch niet later dan twee maanden nadien besluit de raad over het aangehouden concept-besluit dat aan het referendum werd onderworpen. In die vergadering wordt over het in het raadsvoorstel vervatte concept-besluit een beslissing genomen bij gewone meerderheid van stemmen. In deze vergadering kunnen met betrekking tot het raadsvoorstel geen amendementen meer worden ingediend.

Straf- en slotbepalingen

Artikel 25

Met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de eerste categorie wordt gestraft hij die bij de stemming:

- a. oproepingskaarten of volmachtbewijzen namaakt of vervalst met het oogmerk deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te laten gebruiken;
- b. oproepingskaarten of volmachtbewijzen die hij zelf heeft nagemaakt of vervalst of waarvan de valsheid of vervalsing hem, toen hij deze ontving, bekend was, opzettelijk als echt en onvervalst gebruikt of door anderen doet gebruiken dan wel deze met het oogmerk om deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken in voorraad heeft;
- c. oproepingskaarten of volmachtbewijzen voorhanden heeft met het oogmerk deze wederrechtelijk te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- d. als gemachtigde stemt voor een persoon, wetende dat deze is overleden.

Artikel 26

Voorzover in deze verordening in de procedure ten aanzien van de stemming niet is voorzien, zijn de bepalingen van de Kieswet zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 27

Deze verordening treedt in werking op een nader door burgemeester en wethouders te bepalen datum.

Artikel 28

Deze verordening kan worden aangehaald als Referendumverordening 2007.

Gedaan ter openbare vergadering van

de Griffier,

de Voorzitter,